

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-
СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ
СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**



**Методические рекомендации
для самостоятельной работы
обучающихся по дисциплине
«Государственный пожарный надзор»
(Специальность 20.05.01 «Пожарная безопасность»)**

Иваново

Мочалов А.М.

Методические рекомендации по изучению дисциплины «Государственный пожарный надзор» для обучающихся (далее – методические рекомендации) по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2021. – 36 с.

Методические рекомендации содержат краткое изложение дисциплины «Государственный пожарный надзор» в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и основной профессиональной образовательной программы высшего образования по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность», советы по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины, пожелания по изучению отдельных тем курса, рекомендации по использованию материалов учебно-методического комплекса, рекомендации по работе с литературой; советы по подготовке к промежуточной аттестации.

Методические рекомендации рассмотрены на заседании кафедры заседании кафедры государственного надзора и экспертизы пожаров (в составе УНК «Государственный надзор»).

Протокол № 5 от «29» октября 2021 г.

Методические рекомендации обсуждены и одобрены на заседании методико-педагогического совета Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России.

Протокол № «7» от «12» ноября 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п		Стр.
1	Введение	5
2	Методические рекомендации по изучению тем дисциплины	10
2.1	Тема 1. Организация федерального государственного пожарного надзора в Российской Федерации	10
2.2	Тема 2. Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты	10
2.3	Тема 3. Государственный статистический учёт и отчётность по пожарам и их последствиям в РФ	12
2.4	Тема 4. Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности	13
2.5	Тема 5. Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности	13
2.6	Тема 6. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. Оценка эффективности деятельности органов ГПН. Работа с обращениями граждан и организаций. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности	14
2.7	Тема 7. Нормативные правовые основы осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	15
2.8	Тема 8. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, осуществляемых при исполнении государственной функции по надзору за соблюдением требований гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	16
2.9	Тема 9. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Оценка эффективности деятельности органов ГПН в части касающейся федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны	18
3	Методические рекомендации для подготовки к промежуточной аттестации	21

4	Словарь терминов по дисциплине «Государственный пожарный надзор»	35
---	--	----

ВВЕДЕНИЕ

Цель дисциплины – сформировать у обучающихся современные научные представления об осуществлении Федерального государственного пожарного надзора, умения применять полученные теоретические знания в решении практических задач Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Государственный пожарный надзор», являются:

- общие принципы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты;
- методы оценки и способы снижения пожарных рисков;
- системы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты.

Виды профессиональной деятельности, к которым готовятся обучающиеся, освоившие дисциплину «Государственный пожарный надзор»:

- организационно-управленческая деятельность,
- экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность.

Обучающийся, освоивший дисциплину «Государственный пожарный надзор», в соответствии с видами профессиональной деятельности, на которые ориентирована дисциплина, готов решать следующие профессиональные задачи:

организационно-управленческая деятельность, и задачи:

- организация деятельности надзорных органов и судебно-экспертных учреждений МЧС России;

- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

экспертная, надзорная и инспекционно-аудиторская деятельность:

- осуществление государственного и ведомственного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности, проведение профилактических работ, направленных на снижение негативного воздействия на человека и среду обитания;

- проведение проверок выполнения требований пожарной безопасности органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами;

- взаимодействие органов государственного пожарного надзора (далее - ГПН) с другими надзорными органами;

- организация и осуществление лицензирования и подтверждения соответствия в области пожарной безопасности;

- организация и осуществление надзорными органами и должностными лицами ГПН административно-правовой и административно-процессуальной деятельности в области пожарной безопасности, а также деятельности по применению мер административного воздействия.

Литература

а) основная литература

1. Коноваленко Е.П., Океанская Ж.Л., Волкова Т.Н., Лазарев А.А. Коммуникативное взаимодействие в надзорно-профилактической деятельности МЧС России. Учебное пособие для курсантов, студентов и слушателей очной и заочной формы обучения по специальности 20.05.01 – «Пожарная безопасность» и направлению подготовки 20.03.01 – «Техносферная безопасность» – Иваново: ООНИ ИПСА ГПС МЧС России, 2016. – 111 с.

б) нормативная литература

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». www.pravo.gov.ru.

3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». www.pravo.gov.ru.

4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». www.pravo.gov.ru.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 04 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». www.pravo.gov.ru.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ «Кодекс РФ об административных правонарушениях». www.pravo.gov.ru.

7. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании». www.pravo.gov.ru.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». www.pravo.gov.ru.

9. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». www.pravo.gov.ru.

10. Федеральный закон Российской Федерации от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». www.pravo.gov.ru.

11. Федеральный закон Российской Федерации от 23 мая 2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». www.pravo.gov.ru.

12. Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 года № 40. www.pravo.gov.ru.

13. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». www.pravo.gov.ru.

14. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы». www.pravo.gov.ru.

15. Указ Президента РФ от 1 января 2018 г. № 2

«Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года». www.pravo.gov.ru.

16. Указ Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года». www.pravo.gov.ru.

17. Указ Президента РФ от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года». www.pravo.gov.ru.

18. Постановление правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре». www.pravo.gov.ru. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны». www.pravo.gov.ru.

19. Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». www.pravo.gov.ru.

20. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры». www.pravo.gov.ru.

21. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». www.pravo.gov.ru.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 № 1479 «О противопожарном режиме». www.pravo.gov.ru.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности». www.pravo.gov.ru.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года». www.pravo.gov.ru.

25. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц МЧС России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». www.pravo.gov.ru.

26. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 № 806 «Об определении

Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности». www.pravo.gov.ru.

27. Приказ МЧС России от 15 июля 2021 г. № 472 «Об утверждении перечня органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности». www.pravo.gov.ru.

28. Приказ МЧС России от 23 июля 2021 г. № 488 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного пожарного надзора». www.pravo.gov.ru.

29. Приказ МЧС России от 7 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора». www.pravo.gov.ru.

30. Приказ МЧС России от 2 июля 2021 г. № 424 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и индикативных показателей для федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». www.pravo.gov.ru.

31. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 № 714 «Об утверждении порядка учёта пожаров и их последствий». www.pravo.gov.ru.

32. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий». www.pravo.gov.ru.

33. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 725 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» www.pravo.gov.ru.

34. Приказ МЧС России от 25 октября 2021 № 726 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» www.pravo.gov.ru.

35. Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом». www.pravo.gov.ru.

36. Распоряжение МЧС России от 3 сентября 2021 г. № 777 «Об утверждении типовых форм документов, используемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора при осуществлении федерального государственного пожарного надзора». www.pravo.gov.ru.

37. Рекомендации по обеспечению пожарной безопасности объектов инфраструктуры крупных мероприятий международного уровня, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 22.05.2020 г.

38. Методика проведения профилактической работы в жилом секторе, утвержденная заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 30.03.2020 г. № 2-4-71-7.

39. Методические рекомендации по предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 30.03.2020 г. № 2-4-71-8.

40. Руководство по соблюдению отдельных требований правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390, утвержденное заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновским 30.03.2020 г. № 2-4-71-6.

41. Указание заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору А.М. Супруновского начальникам главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и начальнику ФГБУ ВНИИПО МЧС России по предупреждению гибели несовершеннолетних на пожарах, за № ИТ-423 от 19.08.2020.

г) электронные ресурсы

42. www.vniipo.ru

43. www.gost.ru

44. www.mchs.gov.ru

45. www.pravo.ru

46. www.garant.ru

47. Образовательный сервер Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. – Режим доступа: <http://192.168.32.106/eduserver/>

48. Электронная библиотека академии «MCHS books». <http://Bibliomchs37.ru>.

49. Единая ведомственная электронная библиотека МЧС России сеть Интранет по адресу: 10.46.0.45.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Организация федерального государственного пожарного надзора в Российской Федерации

Содержание темы

Организационная структура органов ФГПН МЧС России. Цель, задачи и основные направления осуществления государственного надзора в области пожарной безопасности. Основные принципы деятельности и задачи государственных надзоров. Объекты и предмет надзорной деятельности. Предмет государственного надзора. Права и обязанности должностных лиц органов ФГПН при осуществлении государственного надзора. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору).

Вопросы для самостоятельного изучения

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», «Основы государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 год», «Организационная структура органов федерального государственного пожарного надзора МЧС России», «Права и обязанности государственных инспекторов ФГПН.», «Техническое регулирование в области пожарной безопасности», «Порядок разработки и утверждения нормативных документов по пожарной безопасности», «Организация работы с обращениями и заявлениями в органы ГПН».

Вопросы для самоконтроля

Раскрыть содержание тезисов:

1. Система обеспечения пожарной безопасности.
2. Правовые основы деятельности и полномочия ГПС в области федерального государственного пожарного надзора.
3. Должностные лица ГПС, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, их права и обязанности.
4. Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору.
5. Единая система государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Тема 2. Организация деятельности государственных инспекторов по пожарному надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты)

Содержание темы

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности. Порядок организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора. Предмет федерального государственного пожарного надзора. Полномочия федерального государственного пожарного надзора. Порядок учета объектов надзора. Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска.

Соблюдение контролируруемыми лицами требований в отношении видов продукции, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Единый государственный реестр юридических лиц. Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. Планирование в органах государственного пожарного надзора. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска. Порядок осуществления профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц. Организация нормативно-технических отделов (отделений) надзорных органов МЧС России.

Права и обязанности граждан и организаций в области пожарной безопасности. Ответственность за нарушения в области пожарной безопасности. Основные принципы защиты прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора). Ограничения при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Ответственность органа государственного контроля (надзора), их должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Составление документов по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. Составление документов дела об административном правонарушении. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях. Предмет досудебного (внесудебного) обжалования.

Вопросы для самостоятельного изучения

«Организация и проведение обследований объекта защиты», «Деятельность НТО надзорных органов МЧС России», «Организация и осуществление ФГПН за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности органами власти различных уровней», «Оценка пожарного риска», «Исполнение решений контрольных (надзорных) органов».

Вопросы для самоконтроля

Раскрыть содержание тезисов:

1. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Виды профилактических мероприятий.
3. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
5. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Типы практических заданий

1. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.
3. Составить предписание по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности.
4. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

Тема 3. Государственный статистический учёт и отчётность по пожарам и их последствиям в РФ

Содержание темы

Мировая статистика пожаров. Государственный статистический учёт пожаров и их последствий в РФ. Нормативное правовое регулирование государственного статистического учёта пожаров в РФ. Учёт пожаров и их последствий в РФ. Учёт материального ущерба от пожаров. Учёт пострадавших и погибших от пожаров.

Вопросы для самостоятельного изучения

«Основные направления анализа пожаров», «Сбор и обработка первичных данных по пожарам и их последствиям», «Составление карточки учёта пожаров».

Вопросы для самоконтроля

Раскрыть содержание тезисов:

1. Организация Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.
2. Порядок ведения официального учета пожаров и их последствий.
3. Документы первичного статистического учета.
4. Организация аналитической работы в органах ГПН.

Типы практических заданий

1. Заполнить карточку учета пожара.

Тема 4. Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда и обучение в области пожарной безопасности

Содержание темы

Значение пропаганды и обучения в обеспечении пожарной безопасности. Правовые основы осуществления органами ФГПН контроля за проведением противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности. Основные формы, методы и средства противопожарной пропаганды. Современные формы и методы обучения в области пожарной безопасности в детских дошкольных и образовательных учреждениях. Изучение деятельности центра противопожарной пропаганды и общественных связей территориального органа МЧС России по Ивановской области. Содержание программ обучения работников организаций в области пожарной безопасности. Виды и способы обучения различных категорий населения по месту жительства. Составление текста беседы по вопросам пожарной безопасности. Составление текста статьи в газету на противопожарную тематику. Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности. Организация и проведение профилактических мероприятий в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности.

Вопросы для самоконтроля

Раскрыть содержание тезисов:

1. Основы противопожарной пропаганды.
2. Обучение в области пожарной безопасности.

Типы практических заданий

1. Составить текст беседы с населением на тему пожарной безопасности

Тема 5. Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности

Содержание темы

Общая характеристика системы лицензирования в области пожарной безопасности. Подтверждение соответствия продукции в области пожарной безопасности. Нормативное правовое обеспечение лицензирования в области пожарной безопасности. Порядок исполнения государственной функции по лицензированию в области пожарной безопасности. Материалы дела по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Вопросы для самоконтроля

Раскрыть содержание тезисов:

1. Понятие лицензирования.
2. Лицензирование в области пожарной безопасности.

3. Виды деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности, подлежащих лицензированию.

4. Контроль за соблюдением лицензионных условий.

Вопросы для самостоятельного изучения

«Вопросы обеспечения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий».

Типы практических заданий

1. Составить текст беседы с населением на тему пожарной безопасности

Тема 6. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. Оценка эффективности деятельности органов ГПН. Работа с обращениями граждан и организаций. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Содержание темы

Работа с обращениями граждан и организаций. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции. Общие положения об оценке эффективности деятельности органов ГПН. Рассмотрение обращений органов власти, организаций и граждан при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. Формы и методы взаимодействия. Организация и основные направления деятельности ФГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля надзора. Общие положения об анализе правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России. Формирование сведений для обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России. Расчет показателей результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора МЧС России.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок организации взаимодействия органов ГПН с другими контрольными (надзорными) органами

Раскрыть содержание тезисов:

1. Организация работы с обращениями и жалобами граждан по вопросам обеспечения ПБ.

2. Структура органов исполнительной власти и местного самоуправления, их полномочия в области пожарной безопасности.

3. Взаимодействие органов ФГПН с органами власти, организациями и гражданами по вопросам пожарной безопасности.

Типы практических заданий

1. Составить текст соглашения о взаимодействии.

Вопросы для самостоятельного изучения

«Обобщение и анализ правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России», «Формы и методы взаимодействия», «Организация и основные направления деятельности ФГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля надзора».

Тема 7. Нормативные правовые основы осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Содержание темы

Единая система государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Основные принципы деятельности государственных надзоров, входящих в единую систему надзоров. Цели и задачи государственных надзоров, входящих в единую систему. Нормативно- правовая база Единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Состав и структура единой системы государственных надзоров. Права и обязанности должностных лиц, уполномоченных осуществлять надзорные функции в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как вид надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России. Становление и развитие государственного надзора в области гражданской обороны в Российской Федерации.

Цель, задачи и основные направления осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Перечень должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций их права, обязанности и ответственность при исполнении государственной функции.

Правовые основы деятельности и полномочия государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Организация деятельности государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Требования к организации учёта документации.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите права и обязанности должностных лиц надзорных органов МЧС России, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).
2. Перечислите подразделения, должностные лица которых осуществляют контрольную (надзорную) деятельность в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).
3. Раскройте понятие и содержание предмета федерального государственного надзора в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).
4. Раскройте порядок формирования и применения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).
5. Раскройте порядок создания и обслуживания систем оповещения населения.
6. Перечислите и охарактеризуйте основные принципы введения гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Типы практических заданий

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 8. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, осуществляемых при исполнении государственной функции по надзору за соблюдением требований гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Содержание темы

Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).

Назначение, цели, виды и периодичность проведения проверок. Порядок проверки и оценки состояния гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органах местного самоуправления, в организациях. Ограничения при проведении мероприятий по контролю. Планирование проверок. Этапы проверки: подготовка к проверке; порядок и методика проведения проверки; порядок оформления результатов мероприятия по контролю. Общие требования к проверкам по контролю за выполнением действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки и оценки состояния гражданской обороны, предписания по устранению выявленных отступлений от действующего законодательства. Порядок оформления записей в журнале учета мероприятий по контролю.

Требования делопроизводства к содержанию, порядку оформления, ведению и хранению контрольно-наблюдательных дел на объекты контроля (надзора) и другим служебным документам, образующихся в органах гражданской обороны по основным направлениям их деятельности.

Рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Ответственность за нарушение требований гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и нормативные правовые основы их применения. Административная ответственность должностных и юридических лиц за нарушение требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Права и полномочия должностных лиц органов гражданской обороны по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении; административное расследование; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области гражданской обороны. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области

гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы совместной деятельности надзорных органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области гражданской обороны.

Основные направления взаимодействия органов надзора МЧС с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области гражданской обороны.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок планирования контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).

2. Раскройте порядок подготовки и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).

3. Раскройте порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).

4. Раскройте содержание ответственности за нарушение требований действующего законодательства в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).

5. Раскройте особенности административно-юрисдикционной деятельности надзорных органов МЧС России в производстве по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).

Типы практических заданий

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Тема 9. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Оценка эффективности деятельности органов ГПН в части касающейся федерального

государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны

Содержание темы

Правовая и организационная основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления.

Виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия.

Полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. Разработка программы профилактики нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка к проведению профилактических мероприятий по предупреждению нарушений объектами надзора установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Заполнение журнала учета профилактической работы. Проведение устной консультации по вопросам исполнения государственной функции.

Заполнение учетной карточки личной консультации гражданина.

Составление ответа на обращение граждан по вопросам выполнения требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Общие положения об оценке эффективности деятельности органов ГПН в части касающейся исполнения государственной функции по надзору за соблюдением требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Организация и проведение инспекторской проверки. Организация и проведение целевой проверки.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте порядок подготовки и проведения профилактических мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).

2. Раскройте порядок оформления результатов и учета профилактических мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны (защиты населения и территорий от ЧС).

Типы практических заданий

1. Перечень практических заданий, выполнение которых необходимо в ходе изучения темы, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

Вопросы для самостоятельного изучения

Перечень вопросов для самостоятельного изучения и литературы, необходимой для их изучения, выдается преподавателем после каждого занятия согласно тематическому плану.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Критерии оценки устного опроса

Отметка «5» ставится, если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, приводит примеры, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с задачами и практическими заданиями, не допускает ошибок.

Отметка «4» ставится, если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных ошибок в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, допускает неточности в ответе.

Отметка «3» ставится, если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, не совсем правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся обнаруживает незнание большей части соответствующего раздела изучаемого материала, допускает ошибки в формулировке определений понятий, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал. Оценка «2» отмечает такие недостатки в подготовке обучающегося, которые являются серьезным препятствием к успешному овладению последующим материалом.

Критерии оценки тестовых работ

Отметка «5» ставится, если обучающийся выполнил все задания верно.

Отметка «4» ставится, если обучающийся выполнил правильно не менее 3/4 заданий.

Отметка «3» ставится, если обучающийся выполнил не менее половины заданий.

Отметка «2» ставится, если обучающийся выполнил менее половины заданий.

Критерии оценки решения задач

Ситуационные и практические задачи представляют собой ситуации из реальных событий, которые обучающийся должен решить правильно и грамотно. Решение задачи оценивается максимально в 5 баллов.

Отметка «5» ставится, если обучающийся дал полное и правильное решение задачи.

Отметка «4» ставится, если обучающийся при выполнении задачи допустил неточности в расчетах, формулировках.

Отметка «3» ставится, если обучающийся представил неполное решение, допустил грубые ошибки, или не полностью решил задачу.

Отметка «2» ставится, если обучающийся представил последовательность решения, но решение оказалось неправильным.

Критерии оценки доклада

Под докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы обучающегося. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, используя самостоятельные наблюдения, применяя устные опросы, анкеты, тесты, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы. Максимальное количество баллов – 5. При выставлении оценки за доклад должны учитываться следующие критерии:

- полное раскрытие темы и соблюдение логичности изложения – 2 балла;
- наличие собственных выводов и предложений, обобщений, критического анализа - 1 балл;
- использование широкой информационной базы, правильность оформления, соблюдение правил цитирования - 1 балл;
- качество устного выступления: умение говорить публично, заинтересовать слушателей, владение речью, ясность, образность, живость речи - 1 балл.

По сумме баллов и степени реализации каждого из критериев выставляется отметка за доклад.

Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения дисциплины «Государственный пожарный надзор»

Теоретические вопросы:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность федерального государственного пожарного надзора.
2. Структура и основные направления деятельности органов федерального государственного пожарного надзора.
3. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Межведомственное взаимодействие при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.
5. Автоматизированные государственные услуги, оказываемые МЧС России: их характеристика.
6. Принципы противодействия коррупции в органах федерального государственного пожарного надзора.
7. Особенности осуществления ФГПН в современных условиях.
8. Права государственных инспекторов по пожарному надзору.
9. Обязанности государственных инспекторов по пожарному надзору.

10. Дисциплинарная и гражданская ответственность должностных лиц, осуществляющих ГПН.

11. Уголовная ответственность за преступные нарушения требований пожарной безопасности.

12. Единая система государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

13. Цели и задачи государственных надзоров, входящих в единую систему.

14. Цель, состав и структура единой системы государственных надзоров.

15. Должностные лица, уполномоченные осуществлять контрольные (надзорные) функции, и их права.

16. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

17. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

18. Сроки проведения мероприятий по контролю (надзору).

19. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения инспекционного визита.

20. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения рейдового осмотра и выездной проверки.

21. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения внеплановой документарной проверки.

22. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения выборочного контроля.

23. Контроль за выполнением предписания органа ФГПН.

24. Направления работы администрации предприятия по обеспечению требований ПБ.

25. Учет погибших и пострадавших лиц при пожаре.

26. Гарантии и защита прав контролируемых лиц.

27. Сбор и обработка данных характеризующих деятельность по обеспечению ПБ на объектах.

28. Обязанности руководителей организаций по обеспечению ПБ.

29. Противопожарная пропаганда (цели, виды, направления, принципы).

30. Пути проведения устной противопожарной пропаганды.

31. Организация выступлений по радио.

32. Пути проведения печатной противопожарной пропаганды.

33. Пути проведения наглядно-изобразительной противопожарной пропаганды.

34. Организация работы центров противопожарной пропаганды и общественных связей.

35. Основные требования по учету пожаров и последствия от них в РФ.
36. Документы первичного учета пожара.
37. Организация аналитической работы в органах ФГПН.
38. Понятия и общая характеристика лицензирования в области пожарной безопасности.
39. Лицензионные требования и условия при осуществлении лицензируемой деятельности.
40. Надзор за соблюдением лицензионных требований.
41. Приостановление, возобновление действия и аннулирование лицензии.
42. Система сертификации работ и услуг в области пожарной безопасности.
43. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с другими контрольными (надзорными) органами при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
44. Взаимодействие органов ГПН с надзорными органами при проведении мероприятия по контролю (надзору).
45. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с прокуратурой.
46. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с органами внутренних дел.
47. Взаимодействие ГПН с руководителями предприятий по обеспечению пожарной безопасности на объекте.
48. Рассмотрение обращений органов власти, организаций и граждан по вопросам пожарной безопасности.
49. Общие положения об анализе правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.
50. Формирование сведений для обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.
51. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.
52. Расчет показателей результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора МЧС России.
53. Порядок возбуждения производства по делу об административном правонарушении.
54. Составление протокола об административном правонарушении.
55. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.
56. Рассмотрение и вынесение решения по делу об административном правонарушении.
57. Доведение до сведения решения по делу об административном правонарушении.

Типы практических заданий:

1. Составить решение органа федерального государственного

пожарного надзора о проведении плановой проверки.

2. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.

3. Составить предписание по устранению обязательных требований пожарной безопасности.

4. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Составить проект соглашения о взаимодействии между органом федерального государственного пожарного надзора и организацией.

6. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.

7. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.

8. Составить предписание по устранению обязательных требований пожарной безопасности.

9. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.

10. Составить текст беседы с населением на тему пожарной безопасности.

11. Заполнить карточку учета пожара.

**Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации
(в форме дифференцированного зачета) по итогам освоения
дисциплины «Государственный пожарный надзор»**

Теоретические вопросы:

1. Правовое регулирование общественных отношений в области гражданской обороны.

2. Система нормативных документов по вопросам ведения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Система защиты населения и территории от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов, вследствие военных конфликтов, а также от опасностей при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. Полномочия органов государственной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Полномочия организаций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

7. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
8. Руководство гражданской обороной. Силы гражданской обороны.
9. Готовность организаций к решению задач в области гражданской обороны.
10. Деятельность по разработке и обеспечению выполнения организационно-планирующих и методических документов в области гражданской обороны.
11. Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как вид надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.
12. Цель, задачи и основные направления осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
13. Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их полномочия и основные направления деятельности.
14. Должностные лица, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
15. Права должностных лиц при осуществлении надзорной деятельности.
16. Обязанности и ответственность должностных лиц при осуществлении надзорной деятельности.
17. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
18. Назначение, цели и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
19. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
20. Порядок проверки и оценки состояния гражданской обороны федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях.
21. Виды профилактических мероприятий, проводимых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
22. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки и оценки состояния гражданской обороны, предписания по устранению выявленных отступлений от действующего законодательства.
23. Ответственность за нарушение требований гражданской обороны,

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и нормативные правовые основы их применения.

24. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

25. Права и полномочия должностных лиц органов гражданской обороны по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

26. Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении.

27. Административное расследование; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

28. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

29. Порядок вынесения постановления об административном наказании.

30. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Типы практических заданий:

1. Составить решение о проведении плановой выездной проверки соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

2. Составить решение о проведении внеплановой выездной проверки требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

3. Составить решение о проведении инспекционного визита требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

4. Составить проект ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (в части касающейся проведения контрольных (надзорных) мероприятий выполнения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС) на следующий календарный год.

5. Составить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области гражданской обороны/защиты населения и

территорий от ЧС.

6. Составить ответ на письменное обращение, поступившее от должностного лица – руководителя структурного подразделения по гражданской обороне/ защите населения и территорий от ЧС организации.

7. Составить карточку учета личной консультации гражданина, являющегося должностным лицом – руководителем структурного подразделения по гражданской обороне организации.

8. Составить акт о проведении плановой выездной проверки соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

9. Составить акт о проведении внеплановой выездной проверки соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

10. Составить акт о проведении инспекционного визита соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

11. Составить предписание об устранении нарушений обязательных требований в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

12. Составить протокол об административном правонарушении, связанном с выявлением ходе проведения плановой выездной проверки нарушений обязательных требований в области гражданской обороны защиты населения и территорий от ЧС.

13. Составить определение о передаче материалов дела об административном правонарушении, связанном с нарушением требований гражданской обороны защиты населения и территорий от ЧС, для рассмотрения в суде.

Перечень вопросов для проведения промежуточной аттестации (в форме экзамена) по итогам освоения дисциплины «Государственный пожарный надзор»

Теоретические вопросы:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность федерального государственного пожарного надзора.

2. Структура и основные направления деятельности органов федерального государственного пожарного надзора.

3. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Межведомственное взаимодействие при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

5. Автоматизированные государственные услуги, оказываемые МЧС России: их характеристика.

6. Принципы противодействия коррупции в органах федерального государственного пожарного надзора.

7. Особенности осуществления ФГПН в современных условиях.

8. Права государственных инспекторов по пожарному надзору.
9. Обязанности государственных инспекторов по пожарному надзору.
10. Дисциплинарная и гражданская ответственность должностных лиц, осуществляющих ГПН.
11. Уголовная ответственность за преступные нарушения требований пожарной безопасности.
12. Единая система государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
13. Цели и задачи государственных надзоров, входящих в единую систему.
14. Цель, состав и структура единой системы государственных надзоров.
15. Должностные лица, уполномоченные осуществлять контрольные (надзорные) функции, и их права.
16. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
17. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий
18. Сроки проведения мероприятий по контролю (надзору).
19. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения инспекционного визита.
20. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения рейдового осмотра и выездной проверки.
21. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения внеплановой документарной проверки.
22. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в ходе проведения выборочного контроля.
23. Контроль за выполнением предписания органа ФГПН.
24. Направления работы администрации предприятия по обеспечению требований ПБ.
25. Учет погибших и пострадавших лиц при пожаре.
26. Гарантии и защита прав контролируемых лиц.
27. Сбор и обработка данных характеризующих деятельность по обеспечению ПБ на объектах.
28. Обязанности руководителей организаций по обеспечению ПБ.
29. Противопожарная пропаганда (цели, виды, направления, принципы).
30. Пути проведения устной противопожарной пропаганды.
31. Организация выступлений по радио.
32. Пути проведения печатной противопожарной пропаганды.
33. Пути проведения наглядно-изобразительной противопожарной пропаганды.

34. Организация работы центров противопожарной пропаганды и общественных связей.
35. Основные требования по учету пожаров и последствия от них в РФ.
36. Документы первичного учета пожара.
37. Организация аналитической работы в органах ФГПН.
38. Понятия и общая характеристика лицензирования в области пожарной безопасности.
39. Лицензионные требования и условия при осуществлении лицензируемой деятельности.
40. Надзор за соблюдением лицензионных требований.
41. Приостановление, возобновление действия и аннулирование лицензии.
42. Система сертификации работ и услуг в области пожарной безопасности.
43. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с другими контрольными (надзорными) органами при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
44. Взаимодействие органов ГПН с надзорными органами при проведении мероприятия по контролю (надзору).
45. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с прокуратурой.
46. Взаимодействие органов государственного пожарного надзора с органами внутренних дел.
47. Взаимодействие ГПН с руководителями предприятий по обеспечению пожарной безопасности на объекте.
48. Рассмотрение обращений органов власти, организаций и граждан по вопросам пожарной безопасности.
49. Общие положения об анализе правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.
50. Формирование сведений для обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.
51. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.
52. Расчет показателей результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора МЧС России.
53. Порядок возбуждения производства по делу об административном правонарушении.
54. Составление протокола об административном правонарушении.
55. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.
56. Рассмотрение и вынесение решения по делу об административном правонарушении.
57. Доведение до сведения решения по делу об административном правонарушении.
58. Правовое регулирование общественных отношений в области

гражданской обороны.

59. Система нормативных документов по вопросам ведения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

60. Система защиты населения и территории от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов, вследствие военных конфликтов, а также от опасностей при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

61. Полномочия органов государственной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

62. Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

63. Полномочия организаций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

64. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

65. Руководство гражданской обороной. Силы гражданской обороны.

66. Готовность организаций к решению задач в области гражданской обороны.

67. Деятельность по разработке и обеспечению выполнения организационно-планирующих и методических документов в области гражданской обороны.

68. Государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как вид надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России.

69. Цель, задачи и основные направления осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

70. Органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их полномочия и основные направления деятельности.

71. Должностные лица, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

72. Права должностных лиц при осуществлении надзорной деятельности.

73. Обязанности и ответственность должностных лиц при осуществлении надзорной деятельности.

74. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

75. Назначение, цели и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

76. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

77. Порядок проверки и оценки состояния гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, в организациях.

78. Виды профилактических мероприятий, проводимых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

79. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки и оценки состояния гражданской обороны, предписания по устранению выявленных отступлений от действующего законодательства.

80. Ответственность за нарушение требований гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Меры пресечения нарушений требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и нормативные правовые основы их применения.

81. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

82. Права и полномочия должностных лиц органов гражданской обороны по применению мер пресечения нарушений требований действующего законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

83. Возбуждение дела об административном правонарушении: рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении; составление протокола об административном правонарушении.

84. Административное расследование; применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

85. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

86. Порядок вынесения постановления об административном наказании.

87. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Типы практических заданий:

1. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.
2. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.
3. Составить предписание по устранению обязательных требований пожарной безопасности.
4. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.
5. Составить проект соглашения о взаимодействии между органом федерального государственного пожарного надзора и организацией.
6. Составить решение органа федерального государственного пожарного надзора о проведении плановой проверки.
7. Составить акт проверки органом федерального государственного пожарного надзора.
8. Составить предписание по устранению обязательных требований пожарной безопасности.
9. Составить предостережение органом федерального государственного пожарного надзора о недопустимости нарушения обязательных требований.
10. Составить текст беседы с населением на тему пожарной безопасности.
11. Заполнить карточку учета пожара.
12. Составить решение о проведении плановой выездной проверки соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.
13. Составить решение о проведении внеплановой выездной проверки требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.
14. Составить решение о проведении инспекционного визита требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.
15. Составить проект ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (в части касающейся проведения контрольных (надзорных) мероприятий выполнения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС) на следующий календарный год.
16. Составить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.
17. Составить ответ на письменное обращение, поступившее от должностного лица – руководителя структурного подразделения по гражданской обороне/защите населения и территорий от ЧС организации.
18. Составить карточку учета личной консультации гражданина, являющегося должностным лицом – руководителем структурного

подразделения по гражданской обороне организации.

19. Составить акт о проведении плановой выездной проверки соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

20. Составить акт о проведении внеплановой выездной проверки соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

21. Составить акт о проведении инспекционного визита соблюдения требований и мероприятий в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

22. Составить предписание об устранении нарушений обязательных требований в области гражданской обороны/защиты населения и территорий от ЧС.

23. Составить протокол об административном правонарушении, связанном с выявлением ходе проведения плановой выездной проверки нарушений обязательных требований в области гражданской обороны защиты населения и территорий от ЧС.

24. Составить определение о передаче материалов дела об административном правонарушении, связанном с нарушением требований гражданской обороны защиты населения и территорий от ЧС, для рассмотрения в суде.

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР»

1. **Пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.
2. **Обязательные требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.
3. **Нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.
4. **Противопожарный режим** - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, земельных участков, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.
5. **Меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.
6. **Нормативные документы по пожарной безопасности** - национальные стандарты Российской Федерации, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.
7. **Профилактика пожаров** - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.
8. **Обучение мерам пожарной безопасности** - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни.
9. **Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)** - оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимые не заинтересованным в результатах оценки или проверки экспертом в области оценки пожарного риска.
10. **Государственный контроль (надзор)** - деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями

обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.